

Anexo 6. Barreras identificadas para la Implementación de las Opciones Estratégicas

A) Barreras Socioeconómicas:

- Escaso flujo de inversión hacia la reforestación y protección de bosques.
- Limitado fomento de la producción forestal con fines comerciales.
- Baja rentabilidad de las fincas maderables y frutales.
- Bajo nivel de ingresos en segmentos de población a nivel rural.

Impactos en la implementación del programa:

- La falta de incentivos en el sector podría generar una sobre demanda o exceso de expectativas.
- El escaso interés por la producción forestal con fines comerciales podría limitar la participación de los productores medianos y pequeños en las acciones del programa.
- Para productores pequeños y medianos y pequeños las barreras socioeconómicas tienen un impacto negativo, impulsándolos a invertir en opciones de mayor rentabilidad, por lo general actividades agrícolas con un fuerte impacto ambiental.
- Las barreras socioeconómicas dificultan la participación de los productores pequeños y fomenta el uso inapropiado de los recursos naturales, incluyendo los bosques.

Medidas para abordar las barreras:

- Implementar mecanismos de compensación por los servicios ambientales de los bosques.
- Restaurar tierras degradadas y protección de áreas críticas.
- Fomentar actividades productivas y medios de vida compatibles con la conservación de los recursos naturales.
- Promover el establecimiento de sistemas silvopastoriles que implementen técnicas de producción pecuaria, asociada con árboles forrajeros y maderables.
- Desarrollar trabajos de estabilización de taludes y zonas degradadas con prácticas adaptadas a pequeños agricultores. Promover la “forestería análoga” (simula los bosques naturales) en los pequeños predios agrícolas como estrategia de recuperación de suelos y restauración de la biodiversidad.

B) Barreras Legales:

- Marco legal deficiente o descontextualizado en temas de mitigación al cambio climático.
- Poca certeza jurídica sobre la tenencia de la tierra y derechos de propiedad de la tierra y del carbono.
- No están claros los mecanismos de distribución de beneficios.

Impactos en la implementación del programa:

- Estas barreras legales impactan el desarrollo del programa, dificultando el diseño y manejo del mecanismo de distribución de beneficios, entre otros aspectos que deben contar con una base legal bien definida.

Medidas para abordar las barreras:

- Revisar y elaborar propuestas de instrumentos legales y administrativos para fortalecer el marco legal en temas relacionados con: propiedad del carbono, tenencia de la tierra y propiedad de los bosques, distribución de beneficios derivados de la remoción o almacenamiento de carbono en los bosques.

C) Barreras Institucionales:

- Limitaciones de logística y presupuesto en instituciones vinculadas con la conservación y usos sostenible de los recursos forestales.
- Deficiente aplicación de las normas forestales.
- Ausencia de plataformas institucionales para dar seguimiento a los proyectos o programas, como el Plan Nacional Quisqueya Verde, Fondo MARENA, entre otros.
- Presupuesto público que no refleja una política constante o de largo plazo, para ejecutar programas que tiendan a la reducción de emisiones a partir de la protección y fomento de los bosques.
- Falta de conocimiento sobre REDD+ a nivel institucional, sobre todo en el ámbito regional y local.
- Deficiencias en la comunicación y sinergias entre las instituciones públicas y privadas vinculadas a la conservación y uso sostenible de los bosques.
- Escasas capacidades en diversidad de temas relacionados con el cambio climático, entre los técnicos del gobierno y productores locales.

Impactos en la implementación del programa:

- Las limitaciones derivadas del escaso presupuesto que se asigna para lidiar con los pasivos ambientales y la protección de los recursos naturales, constituyen uno de los mayores problemas para la buena aplicación del programa.
- Debilidad institucional expresada a través del escaso desarrollo de estructuras para dar seguimiento a los programas y proyectos pueden afectar la buena ejecución del programa.
- La débil aplicación de las leyes podría implicar el incremento del uso inadecuado de los bosques y recursos asociados.
- Se produce una alta asimetría temporal en el desarrollo de actividades de fomento, cultivo y protección de los bosques. Las inversiones resultan altamente costosas debido a la inestabilidad y pérdidas que se producen en los diferentes procesos asociados al fomento y cuidado de los bosques.
- Las barreras institucionales impiden la toma de decisiones que permitan integrar acciones favorables a REDD+.
- Se dificulta el conocimiento de los planes y programas dirigidos a maximizar acciones de reducción de emisiones, protección de los bosques y aumento de la cobertura forestal.

Medidas para abordar las barreras:

- Crear instrumento(s) de financiamiento para la ejecución de acciones de conservación y uso sostenible de los bosques.
- Fortalecimiento de los mecanismos de coordinación de las instituciones públicas y privadas vinculadas a REDD+.
- Fortalecimiento de la vigilancia y protección forestal para reducir el corte y comercio ilegal de productos forestales.

D) Barreras Tecnológicas:

- Falta de un sistema tecnológico de monitoreo confiable, de bajo costo y organizado para dar seguimiento a programas y acciones clave en materia de conservación de bosques y reforestación.

Impactos en la implementación del programa:

- Las informaciones provistas por el monitoreo no son adecuadas para desarrollar un sistema de pagos por resultados. No es posible implementar el programa en ausencia de un sistema de MRV confiable.
- La eficiencia de las acciones sería de muy bajo nivel, afectando los resultados esperados del programa.

Medidas para abordar las barreras:

- Crear y fortalecer el Sistema de MRV, bajo la coordinación y participación de la Unidad de Monitoreo Forestal y de la Dirección de Información Ambiental y de Recursos Naturales.
- Fortalecer el Sistema de MRV de GHG de la Dirección de Cambio Climático.
- Fortalecer e impulsar programas académicos del área de medio ambiente y recursos naturales.

E) Barreras Culturales:

- Deficiente empoderamiento de la sociedad civil en asuntos de conservación y uso sostenible de los bosques.
- Costumbre de agricultura basada en tumba y quema de los bosques.
- Uso tradicional de leña/carbón como fuente de energía.
- Ganadería extensiva con escasa presencia de árboles.
- Bajo nivel de empoderamiento de las comunidades en los procesos de reforestación y/ restauración de cobertura boscosa.
- Desconocimiento de los beneficios del manejo forestal sostenible.

Impactos en la implementación del programa:

- Se dificulta el proceso participativo a nivel nacional y local en acciones REDD+.
- La deforestación y degradación de los bosques se mantiene, con su consecuente degradación de áreas o superficie territorial.
- Se dificulta la incorporación de nuevas tierras a procesos de restauración y reforestación.
- Los productores y demás involucrados no priorizan la conservación y uso sostenible de los bosques, lo que dificulta la dedicación de recursos adicionales y la incorporación de nuevas tierras a la conservación y uso sostenible de los bosques.

Medidas para abordar las barreras:

- Crear condiciones favorables a nivel de la población local para fomentar actividades productivas y medios de vida compatibles con la conservación de los recursos naturales.
- Crear condiciones favorables a nivel de la población local para restaurar tierras degradadas y protección de áreas críticas.
- Fomentar actividades productivas y medios de vida compatibles con la conservación.
- Fortalecer el manejo sostenible de bosque para el abastecimiento sostenible de los productos forestales, incluyendo el establecimiento de fincas energéticas para abastecer el mercado nacional e internacional de carbón vegetal.
- Reconversión a sistemas sostenibles las prácticas agrícolas y ganaderas que se desarrollan en laderas y zonas frágiles, con previa identificación de las zonas de alta fragilidad en los ecosistemas forestales.
- Promover el establecimiento de sistemas silvopastoriles que implementen técnicas de producción pecuaria, asociada a la inclusión de árboles forrajeros y maderables.
- Empoderamiento de la sociedad en el cuidado, aprovechamiento y uso racional del recurso forestal.
- Aplicación de un programa de sensibilización y educación para la producción sostenible en terrenos de laderas.

F) Barreras Ambientales:

- El efecto de la sequía reduce la sobrevivencia de las plántulas en las áreas reforestadas.
- Escasa investigación sobre incidencia de plagas y enfermedades forestales y su relación con condiciones ambientales locales.

Impactos en la implementación del programa:

- El costo de reforestación y el periodo necesario para establecer las plantaciones se incrementa con la baja supervivencia de las plantas.
- La escasa disponibilidad de datos científicos para apoyar la protección de los bosques, incide en el aumento de los daños causados por plagas y enfermedades forestales.

Medidas para abordar las barreras:

- Promover el uso de especies nativas y endémicas de alto valor ecológico, para la protección de los suelos y alimento para la avifauna en proyectos forestales.
- Fortalecer la investigación forestal sobre la incidencia de plagas y enfermedades forestales y su relación con condiciones ambientales locales.

Adicionalmente, se reconocieron las siguientes opciones estratégicas para hacer frente a las causas de la deforestación y degradación de los bosques y en el país:

1. Establecer, fortalecer, armonizar y aplicar políticas públicas para limitar y/o contener la expansión de la frontera agrícola, ganadera y de infraestructura en áreas boscosas.
2. Fortalecer el mecanismo de gestión para la prevención y control de incendios forestales.
3. Promover modelos de gestión sostenible de los recursos naturales que contribuyan a la conservación y el aumento de la cobertura boscosa del país.
4. Fortalecer y mejorar la gestión para la protección fitosanitaria de los recursos forestales.
5. Fortalecer el marco legal e institucional para la conservación del patrimonio natural y el uso sostenible de los recursos naturales.